

# 抚顺市应急管理局

## 市应急管理局关于 2022 年法治政府 建设工作总结

市委、市政府：

2022 年，市应急管理局按照市全面推进依法行政工作领导小组工作要求，根据《抚顺市 2022 年推进法治政府建设工作要点任务分解表》，结合本单位实际，严格推进法治政府建设各项工作。现将具体情况报告如下：

**一、深入学习贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神。**

坚持局党委理论学习中心组集中学习制度化，把学习宣传贯彻落实习近平法治思想与党史学习教育紧密结合，深入



学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神。于今年4月在中心组组织了专题学习。进一步加强了机关社会主义法治文化建设，深刻领会习近平总书记讲话精神实质，强化联系工作实际贯彻落实，提高了各级领导干部维护稳定、应对风险的能力。组织学习习近平同志《论坚持全面依法治国》等读本，增强了领导干部在法治之下想问题、作决策、办事情的意识，不断提高领导干部运用法治思维和法治方式推进工作的能力和水平。

## 二、落实主要负责人履行法治建设第一责任人职责。

（一）发挥好带头作用，做法治建设推进者。加强对法治建设的组织领导，多次组织召开会议研究安全生产、应急救援等依法行政工作，推进法治建设。坚持将法治建设与应急管理重点工作同部署、同安排、同推进，对全局法治建设中的重大问题坚持亲自过问，对重点环节坚持亲自协调，对重大任务坚持亲自督导。

（二）常态化学习法律知识，做法治思想传播者。深入贯彻落实习近平法治思想，组织学习《习近平论坚持全面依法治国》《民法典》《行政处罚法》《安全生产法》等读本，促进领导干部学法系统化、经常化、规范化，为全局依法履职提供有力法治保障。一是严格执行会前学法制度。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立全局法治意识的关键，



充分发挥领导干部以上率下、示范带动作用，积极引领全局学法风尚。建立党委会、局长办公会会前学法制度，将学法环节作为会前规定动作，就相关法律法规制定或修改的背景、内容、意义等作专门解读，并结合实际提出具体贯彻落实意见，全面提升学法的质量和成效。二是大力推行全员学法用法。在机关门户网站开设政策法规专栏等形式，不断丰富学习载体，拓宽学法渠道。结合工作需要，定期开展法律专题辅导讲座、研讨交流、知识测试，形成全员尊法学法守法用法的良好氛围。

（三）严格重大事项决策，做法治精神践行者。工作中坚持民主集中制，对于有关重大决策等事项，坚持在深入进行调查研究、广泛征求意见的基础上，党委集体研究后方可作出决定。

### 三、积极推进应急管理综合行政执法改革。

加快构建权责一致、权威高效的应急管理执法体制，积极推进应急管理综合行政执法改革，主动与市委编办、市委组织部等单位进行交流，就执法改革重难点问题进行了深入交流探讨。同时向其他区兄弟市取经，吸收先进发达地区应急管理综合行政执法改革经验，进一步整合优化应急管理系统执法职能，统筹执法资源、健全执法体系、强化执法保障、夯实基层基础、提高执法效能，逐步构建权责一致、权威高



效的监管执法体制，为持续提升应急管理综合行政执法能力，加快推进应急管理体系和能力现代化提供保障。

《抚顺市深化应急管理综合行政执法改革实施方案》（以下简称《方案》）已经制定完毕，经市政府审议通过后，报送市委审议，市委审议通过后，以市委办公室和市政府办公室文件印发执行。在草拟《方案》过程中，多次向省应急厅请示汇报，与市编办就《方案》反复深刻研究，并征求各县（区）、市委组织部、市编办、市发改委、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市水务局对《方案（征求意见稿）》的意见，其中市编办向我们反馈了修改意见，我们就修改意见进行了深入探讨，充分采纳了合理意见，最终形成《方案》。

**四、统筹预案管理，不断加强突发事件处置能力，持续推进应急体系建设。**

（一）完善全市应急预案体系，持续推进应急预案修订、应急演练工作。市应急管理局成立四年来，始终将应急预案体系建设作为工作的重中之重，持续推进。2022年市应急管理局下发了《关于做好2022年度应急预案编制修订和应急演练工作的通知》（抚安委办〔2022〕8号）、《关于印发抚顺市2022年度重点应急演练计划的通知》（抚安委办〔2022〕30号）文件，对2022年全市各层级预案修订和应急演练工



作进行了部署，明确了工作目标，压实了工作责任。截止目前，已组织完成6部市级专项预案的修订工作，组织完成城镇燃气泄漏事故应急演练、水域救援演练、市防汛调度抢险救援暨乡村避险演练、消防灭火演练等20余次。

（二）健全完善工作机制，提高突发事件防范应对能力。2021、2022年市应急管理局分别下发了《抚顺市突发事件现场应急处置工作方案》、《关于做好应对突发事件落实市级专项预案主体责任的通知》等文件，对突发事件应急处置的处置流程、部门职能进行了明确，并要求相关部门切实履行牵头抓总的主体责任，科学高效应对突发事件。2022年，市应急管理局与抚顺市军分区、抚顺市武警支队、市委网信办等部门建立了信息共享机制，强化了部门之间信息的沟通，完善了信息互通的渠道。

（三）开展全市救援力量调查摸底工作，切实做好社会力量参与应急救援工作。2022年9月份，为更好的推进应急救援工作水平，市应急管理局组织应急救援队伍复核统计摸底工作。经认真梳理核实，形成覆盖全市城乡的21个类别，239支应急救援队伍和5大行业类164位安全生产专家组成的《抚顺市应急救援力量手册》，为进一步做好应急救援工作奠定了坚实基础。同月，市精神文明办、市应急管理局、市红十字会联合印发了《社会志愿服务应急力量参与抚顺市



重特大自然灾害与事故灾难抢险救援指挥协调工作机制》，为社会救援力量有序参与我市重特大自然灾害与事故灾难抢险救援工作搭建了平台，进一步健全完善社会应急力量参与抢险救援指挥协调机制。

### 五、严格落实权责清单制，全面加强安全生产监管

依照应急管理工作职责，并结合省清单调整内容，结合实际及时调整了权责清单。经调整，我局共有权责事项目录61项（行政许可12项，行政处罚31项，行政强制4项，行政确认4项，行政奖励3项，行政检查3项，其他权力4项）。我局现有在职人员60人，其中行政编54人，事业编4人，工勤编2人。除了2名工勤编和2名新录用的公务员外，其余56名全部取得执法资格。

在明确权责清单的基础上，以行政执法为主要抓手，全面加强安全生产监管，进一步加大安全生产执法力度，严厉打击安全生产非法违法行为，确保安全生产执法工作既有量的增加，又有质的提升。科学制定《抚顺市应急管理局2022年度安全生产监督检查计划》，坚持统筹兼顾、分类分级、突出重点的原则，将重点检查、一般检查检查相结合，做到“突出重点、抓住关键、精准监管”，促进企业提高安全管理水平。

我局通过“互联网+执法”系统实现了“信息网上录入、



流程网上管理、活动网上监督、卷宗网上生成、质量网上考核、档案网上形成”的全流程执法管理机制，倒逼执法人员严格公正执法，更好督促企业落实主体责任，进一步提升了安全生产执法效能和安全监管水平。

## 六、规范行政执法行为，持续优化营商环境

深入推进行政执法“三项制度”。召开专题会议研究行政处罚工作，规范我局行政处罚管理，推进机构职能优化、协同、高效；按照规定对重大行政执法决定进行了法制审核；严格执行行政执法公示，公开行政检查、行政处罚、行政许可等信息，自觉接受监督。加强行政执法人员资格认证管理，切实做到持证执法，组织全市应急管理系统执法人员进行培训和执法资格测试。

## 七、落实“谁执法谁普法”责任制，广泛开展普法宣传

积极推进《学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述实施方案》中的学习宣传等工作任务，与市委组织部联合组织《安全生产法》和学习习近平总书记关于安全生产重要论述宣贯进党校活动。积极组织“安全生产月”活动，利用报纸、网络、条幅传统媒体和抖音、公众号新媒体，扎实开展系列宣传活动。举办了安全生产月“公众开放日”活动，70多位公众代表参加活动。组织全市集中学习观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视



专题片 2210 场，参与 85420 人次。开展安全生产“大讲堂”“大家谈”“微课堂”和基层宣讲 265 场，参与 45260 人次。

我局将坚持以习近平法治思想为指导，围绕市委、市政府中心工作，不断加强应急管理法治建设，重点抓好学习宣传贯彻习近平法治思想，开展法治政府及行政执法专题讲座，组织 178 家重点企业负责人参加“安全生产法培训暨警示教育会议”，将《宪法》《民法典》《安全生产法》、习近平法治思想纳入局党委理论学习中心组学习重点内容，并组织“会前学法”系列培训，深入开展安全生产月、防灾减灾宣传周等活动。加强制度建设，坚持以依法行政为核心、以执法监管为保障，以执法服务为抓手，以普法教育为手段，深入推进法治政府建设，促进严格规范公正文明执法。严格依法应对突发事件，做到应急处置措施合法规范适度，进一步健全完善突发事件应急预案管理。深入贯彻落实深化应急管理综合行政执法改革实施方案，组建应急管理综合行政执法队伍，加强执法装备建设，加强执法人员教育培训，提升执法工作水平。

#### **八、规范中介服务，全面公示政务服务事项清单**

对计划新开工项目，加快安评等前期手续的审查审批，推动项目尽快形成有效投资。对建成项目，加大竣工后服务力度，帮助企业尽早释放生产能力。《抚顺市应急管理局政



务服务事项清单》已在抚顺市应急管理局官方网站进行公示，面向社会公开。

市应急局统一受理审批的转变，最大限度地整合了我局相似和相同的审批职责，使企业办事有明确的窗口，真正形成了“一窗式受理，一站式审批，一条龙服务”的审批模式和服务方式。二是按照国家、省、市加快推进“互联网+政务服务”工作要求，及时部署，落实责任，不断优化流程、减少程序、压缩时限。在法律法规框架内，挖掘自身可控空间，努力压缩审批时限，已完成各类审批事项的承诺时限平均压缩至法定时限的70%以上，行政审批事项精简了60%，并按相关法规、文件要求，进一步简化程序，有效减少审批时间、申请材料和申请人跑动次数，切实把“四减四办”改革举措落实到位，从形式到内容形成彻底转变，使行政相对人切实得到了优质服务，密切联系和服务群众，切实改进和优化行政审批公共服务。

## 九、加大重点领域执法检查 and 专项整治力度

(一) 矿山安全监管情况。强力推动市、区(县)开展煤矿安全生产责任划分和“一企一档”安全监管档案建立工作，督促企业严格落实疫情防控和安全生产主体责任。针对辖区矿井的灾害程度，结合煤矿监管执法队伍配备实际，对生产煤矿按照年度监管计划，采取有针对性的监管方式，开



展各类专项监管检查。辖区内所有停产煤矿全部落实了属地监管主体，并按要求定期开展安全巡查。

制定防控方案主动进行预判。围绕重大风险管控，制定了风险预判防控实施方案，针对重点时段、重点区域、重点工程安全风险和问题隐患，进行系统性研判和排查，督促煤矿全员管控安全风险、排查治理隐患，做到全覆盖、无死角，将分析研判结果应用于下一阶段安全生产工作。在煤矿自行研判基础上，应急部门组织专业人员逐矿进行精准研判，分析解决发现的隐患问题，把风险管控措施落实情况作为检查重点内，提升了广大煤矿从业人员的风险辨识能力，提高了安全生产意识，为安全生产工作打下坚实基础。

（二）危险化学品监管情况。制定了危险化学品安全风险集中治理具体任务清单，做到了任务清、时间清、责任清。全市精细化工企业已全部完成“回头看”工作，老旧装置制定“一装置一策”、高危细分领域装置形成“一企一策”，整治有效提升。危险化学品企业双重预防机制数字化建设工作体系运行优良，开展危险化学品企业工伤预防能力提升培训工作。目前，集中治理工作已取得初步成效。

化工园区和危险化学品安全与环保整治三年行动整体工作持续开展，完成了抚顺高新区化工园区评估认定工作，安全风险隐患得到有效治理。



开展两次危险化学品重大危险源企业专项督导交叉互检，完成两轮国务院安委办重点县专家指导服务和产业转移专家指导服务工作，落实整改措施，消除本市重大危险源存在的各种问题隐患。持续开展中小型化工企业“全面体检”工作，对全市危化经营（加油站）、烟花爆竹企业开展全年两次专项检查工作，并聘请专家深入企业给予指导服务，对企业安全整改提升中的的痛点、难点、关键点逐一指导，为企业安全发展保驾护航。

（三）制造业监管情况。2022年度，制造业以“百日清零”、“三年专项整治”“安全生产大检查”等专项行动为抓手，摸清我市制造业行业底数，我市共有1185家制造业企业，全年开展各项执法检查，企业服务67次，出动执法人员201人次，下达执法文书21份，立案处罚4起，处罚企业2家，处罚主要负责人一名，缴纳罚款10.6万元。同时开展重点领域企业安全生产重大隐患清零工作，制定专项方案，督促企业自查自改，开展专题培训。市县区各级应急部门开展专项执法促进企业落实主体责任，并每季度召开市直企业安全生产会议，通报季度安全生产情况，提出下个季度安全生产要求，保证抚顺制造业行业生产安全形式整体稳定。

## 十、增强乡镇街道应急管理能力和



在深化中央和省、市、县级应急管理机构改革基础上，持续推动应急管理工作重心下移、力量下沉，通过对乡镇（街道）资源和力量的有效整合，形成基层应急管理健全的领导机构、工作机构等，完善覆盖市、县（区）、乡镇（街道）、村社应急管理工作网络。

各级应急管理部门要指导乡镇（街道）执法改革，突出专群结合，加强应急管理队伍建设。一是提高应急人员专业素质。乡镇（街道）要配齐配强村基层专兼职应急管理网格员，规范管理和激励制度，实现村、社区、企业、医院、学校等网格员全覆盖。建好应急专家库，完善专家全过程参与应急决策咨询工作机制。二是提高群众防灾救灾意识和能力。基层应急管理中，更加注重发动群众、依靠群众。开展全民防灾、救灾和安全教育，增强群众风险防范意识，提高群众应急处理技能，营造全民关注并参与、安全发展的良好氛围。三是强化应急演练和培训。结合基层实际，科学编制应急管理预案，并据此定期开展应急演练，提升实战化应急水平。把应急管理培训纳入各级干部培训必修内容，提升其信息报告意识和应急处突能力，并推动建立基层应急管理人员常态化学习机制。

要完善基层应急政策法规体系。坚持依法依规做好基层



应急管理工作，加快推进应急管理领域法律法规制定修订，尽快启动基层应急管理法规体系建设，明确分级工作责任，提高法治化、规范化水平。

## 十一、存在的问题及意见建议

（一）全市应急管理部门缺少组建执法队伍的编制和工作人员。抚顺市应急管理局 2018 年机构改革，未组建专门应急执法队伍，目前的现状是：局机关内设执法科，行政编制 3 名，实有 4 人（其他科室临时调整 1 名工作人员）从事执法工作。通过应急管理执法改革，加大执法人员力量配置。

（二）《抚顺市突发事件总体应急预案》尚未修订。《抚顺市突发事件总体应急预案》2015 年 12 月 2 日发布实施，因国家、省突发事件总体应急预案尚未修订完成，我市突发事件总体应急预案也未进行修订。待国家、省突发事件总体应急预案修订完成后，我局将立即启动抚顺市突发事件总体应急预案修订程序，完成抚顺市突发事件总体应急预案的修订工作。

（三）应急系统执法力量薄弱。基层安全监管力量相对薄弱，而且岗位人员流动性大。煤矿、非煤矿山、危化、烟花爆竹、等行业领域，监管总人数和专业监管执法人员都较少。另外，安全监管执法装备普遍落后，执法车辆、器材



比较缺乏，特别是科技含量高的专业监测设备严重不足，导致监管执法的质量和效率普遍较低。

## 十二、下一步工作打算

（一）按照市委法治建设委员会办公室及《抚顺市 2022 年推进法治政府建设工作要点》等相关文件要求持续推进法治建设工作。

（二）按照省应急管理厅要求继续积极推进应急管理领域综合行政执法改革工作。

（三）市应急管理局将组织各级各部门和各应急救援队伍进一步加强应急体系建设，完善应急预案体系，建强应急指挥体系，充实应急保障体系，加强救援队伍建设，系统开展应急演练，持续提升应急救援能力，推动全市应急救援体系建设再上新台阶，全力保障人民生命财产安全。

抚顺市应急管理局  
2023 年 2 月 27 日