办理结果标注（ A1 )]

[是否同意公开(是）]

提案主办[2023]号 1 签发人：王端礼

**对市政协十四届一次会议第146号提案的答复**

吴忠彦委员：

您提出的关于“关于加强灵活用工人员安全教育培训工作扎实做好安全生产工作的建议”的提案收悉，现答复如下：

一、提案办理期间开展的主要工作和措施

今年以来，结合提案办理，围绕确保“两节”、“两会”安全生产目标，按照市委、市政府的安排部署，重点开展了以下几个方面的工作：

（一）狠抓党政领导责任和部门监管责任的落实。一是科学安排部署。充分发挥我局承担的市安委办综合协调职能，先后组织召开2次市安委会全体会议，市政府领导班子成员、各县区政府、行业监管部门、重点企业主要领导参加会议，高键市长亲自安排部署，狠抓党政领导责任、部门监管责任的落实。二是强化督导检查。来鹤书记、高键市长带头履行安全责任，重要时段亲自带队深入生产经营一线督导检查。按照市安委会制定下发的工作方案，从重点部门抽调28名安全领导骨干，成立7个综合督查组，由各位分管副市长带队深入包保联系县区、部门、企业开展包括灵活用工人员安全培训教育工作在内的督导检查，推动部门监管责任的落实。特别是在全国“两会”期间，市安委会启动了安全生产日报告制度，编发工作日报20余期，排查整改安全生产隐患问题272项，其中对8家安全培训教育没到位企业进行了督导整改。

（二）狠抓监管执法，督促企业严格落实主体责任。我们始终把包括企业安全生产经费投入、员工安全生产教育培训等作为执法检查的重要内容，这些内容也是各行业监管部门到企业进行安全生产执法的必检任务，推动企业法人主体责任的落实。今年以来，围绕“两节”、“两会”目标，按照全市安全生产风险隐患排查的安排部署，组织各县区、各行业监管部门开展全方位、全覆盖的隐患排查整治，确保了全市安全稳定。

1、危险化学品领域风险隐患排查整治情况。深刻汲取盘锦浩业化工“1.15”重大爆炸事故教训，对全市5家烷基化企业安全隐患排查整治，排查整改隐患51项，其中安全教育培训问题5项。深入开展烟花爆竹经营旺季安全监管及“打非”专项行动，检查烟花爆竹经营企业284家次，下达执法文书101份，现场指导整改安全教育不到位问题21项，确保了我市烟花爆竹安全生产形势持续稳定。

2、矿山领域隐患排查整治情况**。**深刻汲取内蒙古新井露天煤矿“2.22”坍塌事故教训，建立健全矿山地质灾害预防工作机制，开展露天矿山及排土场高陡边坡专项检查，严防类似事故发生。以安全培训专项检查行动、重大隐患专项整治督导检查行动为抓手，结合节后矿山复工复产工作实际，深入开展全市矿山领域安全风险隐患排查整治行动，今年累计检查各类非煤矿山107矿次，排查整改一般隐患82项，其中安全培训教育问题8项；持续对1座生产地方煤矿开展日常检查、对3座停产地方煤矿开展安全巡查，整改一般隐患20项，没发现安全培训教育问题，有效保证了全市矿山形势持续平稳。

3、城镇燃气隐患排查整治情况。按照“整合一批、整顿一批、关停一批”的有关要求，积极推进燃气企业整合，将我市管道燃气企业由4家整合为1家，有效提升了燃气行业安全管理水平。加快推进管网改造，全市完成80公里铸铁管线改造任务，实现市政铸铁燃气管道、隐患占压“双清零”。加大燃气执法检查力度，对抚顺中燃公司开展了联合检查，整改隐患19项，其中安全培训教育问题1项。

4、文化旅游等领域隐患排查整治情况**。**文旅、消防等部门联合对雷锋纪念馆等文博单位和A级景区、星级酒店、歌厅、网吧等重点场所开展消防检查，重点检查了文物建筑内吸烟、违规动火用电、私搭乱建、消防设施设备损坏、违规停放电动自行车和充电等情况，全市累计检查各类文博单位486家，现场进行安全知识技能宣传培训教育指导。其他行业领域也按照全市的安排部署，组织开展了包括安全教育培训在内的安全生产风险隐患排查整治，推动全市安全教育培训工作的深入开展。

（三）认真开展安全教育培训，满足社会面培训需求。

1、深入开展专项监管检查评估。2022年，我局开展了安全生产培训“走过场”专项监督检查工作，通过抽查生产经营企业安全培训教育情况，对2019年应急机构改革三年来，全市培训考核机构运行情况进行全面评估，查找薄弱环节，研究解决对策，确保全市安全教育培训工作的健康发展。通过大力宣传推广优秀企业在安全生产培训方面的先进经验，强化安全考核大培训成果的运用，积极引导企业足额提取安全教育培资金，保证安全生产培训尤其是临时用工人员的培训经费落实。

2、补齐短板，健全完善安全教育培训制度。

一是开放安全生产培训市场，引进竞争机制。针对我市培训机构少、覆盖面不全的问题，我们在深入调研的基础上，在原有3家培训机构的基础上，引进清源立营、鸿安教育2家培训机构，改变了我市培训机构区域覆盖不合理的局面，激发全市安全生产培训市场活力。同时，针对我市危化企业比较多的实际，正在按计划引进石化大学继续教育学院，开展高层次的危化安全技能业务培训，解决专业培训层次不高的问题。目前，石化大学继续教育学院投资50万元购置了培训设备，正在进行安全培训资格备案，预计5月份投产运营。

二是强化对培训机构的监管，指导完善规章制度。对安全培训机构师资力量、贯彻培训大纲的教学过程、授课教师的教案、培训过程进行全程录像备案审核，建立培训档案一班一档，对实操设备进行全方位、全过程管理，保证我市安全生产培训工作的规范运行；规范考试计划、考试人员职责、考场纪律、考核档案管理、培训资料审核及相关表格等各项规章制度和工作流程，新建规章制度及流程8项，健全完善13项，制作规范工作表格17项，形成一整套操作性强、涵盖面广的《考试工作作业指导书》，切实构建有效管用的长效机制；严格执行考试纪律，今年以来下发处罚通告13个，通报22人，查处作弊行为40余次，安全培训考核管理程序的标准化、专业化、制度化水平进一步提升。

三是积极开展安全培训教育考试服务。结合全市开展的“万人进万企”活动，为不影响培训机构正常工作，市应急服务中心连续4周利用“双休日”时间为全市5家培训机构备案教师进行焊接与热切割、高处作业实操考试流程及设备熟悉等业务进行培训讲解指导服务；3月13日至18日，为辽宁昆仑氢能原科技有限公司进行加急安全培训考核服务，以实际行动助推企业发展，助力我市营商环境建设。

3、积极开展宣传教育培训，提升全民安全防范意识。充分利用各类宣传载体，广泛开展冬季防煤气中毒和用水、用电安全知识宣传活动，提升群众安全防范意识。强化对企业负责人和“三项岗位”人员的安全生产培训，年初以来组织各类安全教育培训765人，其中灵活就业人员175人，有效提升从业人员安全能力，把牢安全生产第一道关口。鼓励安全生产举报，落实举报奖励，加大媒体宣传，营造安全生产齐抓共管的浓厚氛围。

二、采取有效措施，深入做好灵活就业人员培训教育

市应急局将围绕全市安全生产工作目标，结合我局承担的安全生产职责，突出灵活就业人员安全教育培训主题，采取扎实有效措施，为全市经济社会发展创造安全稳定环境。

1. 强化安全责任落实，狠抓监管不到位问题。按照市委、市政府的安排部署，围绕全年安全生产工作目标，狠抓党政领导责任、部门监管责任，严格落实“党政同责、一岗双责”，督促各级党委和政府、各行业监管部门履行安全生产责任，尤其要抓好本地区、本行业领域灵活用工人员安全培训教育监管，盯住安全培训机构源头，强化监管指导，筑牢安全培训教育第一道防线。

（二）强化执法检查，狠抓安全培训问题整改。组织各县区、各行业监管部门在安全执法检查中，突出企业安全生产费用提取、使用和新招录员工，以及灵活用工人员的安全培训教育等内容的检查，对发现的安全教育培训问题，能现场整改的要立即整改，对当时整改不了的要制定隐患问题整改清单，严格落实整改责任、整改措施、整改时限，确保实现闭环销号。

（三）创新培训教育方式，做好灵活就业人员服务。要结合全市“万人进万企”营商服务活动组织引导安全教育培训机构，根据不同行业、不同工种，因地制宜，因人施教，以实用管用为标准，开展灵活多样的安全教育培训服务活动。进一步强化企业法人、安全负责人的安全教育教训考核，提高企业法人的主体责任意识，加大对安全生产的投入。进一步健全安全教育培训考核机制，将灵活用工人员纳入各级安全生产考核内容，对培训工作重视不够、组织不力，造成安全生事故的企业，将进行上线处罚，严肃追究有关部门和相关责任人的责任。

（四）强化安全知识宣传教育，提高全民安全意识。按照省市的安排部署，我市将于6月份组织开展“安全生产月”系列宣传活动，充分利用“5.12”全国防灾减灾日、“5.15”政务公开日、“6.16”全国安全生产宣传日，组织开展安全知识进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭等“五进”活动，充分利用新闻媒体、信息网络、横幅标语、报刊专栏等多种形式，大力宣传安全生产知识，强化安全教育，形成强化的安全教育宣传态势，努力营造全社会“关注安全、关爱生命”的良好氛围。

我市包括灵活就业人员的安全教育培训工作，不仅是安全生产工作的一项重要内容，也是社会民生工作的一个课题。解决这一问题需要各级党委、政府和相关部门的共同努力，需要社会各方面力量的关注支持，齐心协力推动安全教育培训工作的深入开展，让广大灵活就业人员享受改革发展成果，为抚顺全面振兴发展服务。

感谢您（你们）对抚顺市应急管理局工作的重视和关心。

抚顺市应急管理局

2023年3月27日

抄送：市政府办公室、市政协提案委