

# 抚顺市应急管理局

## 抚顺市应急管理局 2024 年度法治政府建设 工 作 报 告

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，深入践行习近平法治思想，认真落实市委法治建设委员会工作要点，扎实推进法治政府建设各项工作，为全市应急管理事业高质量发展提供了坚实的法治保障。现将 2024 年度局法治政府建设情况报告如下：

### 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）强化党委法治领导，健全依法行政体制。

一是建立健全法治建设体制。完善抚顺市应急管理局法治建设工作领导小组名单，明确主要负责人为法治建设第一责任人，各分管负责领导在各自职责范围内推动法治建设，各科室具体抓好法治建设，确保依法行政、依法履职。二是

定期研究法治工作。局主要领导紧盯安全生产行政执法，每月了解执法工作进展，定期召开专题会议研究法治建设重大问题。组织执法人员参与业务培训与考核，坚持先培训后执法原则，持续提高规范执法能力。鼓励干部积极参加学法考试，今年我局在职在编人员积极参加在线学法考试和执法资格考试，通过率达 100%。

## （二）依法履职尽责，全面提升依法行政能力。

狠抓安全生产治本攻坚“八项行动”落实。生产经营单位主要负责人安全教育培训方面，各级各部门举办矿山、房屋市政、交通运输、医疗卫生机构主要负责人安全教育培训活动 437 次，对 1.6 万余名生产经营单位主要负责人进行培训，矿山企业主要负责人和二级三级医院消防安全责任人培训覆盖率达到 100%，安全意识和管理水平得到大幅度提升。重大事故隐患动态清零方面，持续巩固 2023 年重大事故隐患排查整治三年行动工作成效，2023 年全市排查重大隐患 695 项，全部整改完毕，动态清零。生产经营单位从业人员安全素质能力提升方面，对 5 家安全生产培训机构进行专项检查，排查整改各类问题 18 项，开展“三项岗位”人员安全生产培训，累计组织考试 130 场次，考核 5072 人次。安全生产精准执法方面，组织开展检查企业 89 家，累计行政处罚 179 次，罚款 221.9 万元。全民安全素质提升方面，市政府专题学习矿山安全“两办意见”和“八项硬措施”，组



组织开展“安全生产月”活动，制作发放宣传资料 10 万余份，电视台、车载传媒滚动播放安全主题公益广告近 3 万次，13 万余人次参与“人人讲安全、个个会应急”宣讲，推动形成全社会安全生产群防共治良好氛围。由应急管理部、司法部、人力资源社会保障部、中华全国总工会、全国普法办共同组织开展了第五届应急管理普法知识竞赛活动，抚顺市应急管理局精心组织、广泛动员。此次活动抚顺市应急管理局获得优秀组织单位称号。

### （三）提高服务质量，不断优化营商环境。

以服务企业为目标，从提高审批效率方面入手，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，贴心服务企业。一方面，积极践行“延期换证提前告知”服务机制，主动靠前服务，对即将到期换证的许可企业实行提前 3 个月进行告知，贴心做好“便民惠企”工作。另一方面，深入推进“最多跑一次”改革，高效办理行政审批事项。今年以来，我局共受理行政审批事项 243 项，办理行政审批事项 243 项。所有办结的行政许可事项均规定时限网上公开，公开率达到 100%。

## 二、推进法治政府建设存在的不足。

### （一）应急法治宣传教育的广度和深度有待提高。

宣传方式创新不足，目前的应急法治宣传主要依赖传统的宣传方式，如发放宣传资料、举办讲座等，虽然取得了一定的效果，但在新媒体时代，这些方式的吸引力和影响力相

对有限。对于一些新兴的宣传渠道，如短视频平台、直播等，运用还不够充分，导致宣传覆盖面不够广。宣传覆盖面有待拓展，在一些偏远农村地区和城乡结合部，由于交通不便、信息传播渠道不畅等原因，应急法治宣传工作还存在薄弱环节，自我保护意识和应急自救能力较弱。

## （二）法治人才队伍建设相对滞后。

人才数量不足，随着应急管理法治建设的不断推进，对法治专业人才的需求日益增加。但目前本单位法治人才队伍数量相对较少，难以满足实际工作需要。特别是在一些专业性较强的领域，如安全生产法律事务、应急救援法律保障、法制审核等，缺乏专业的法治人才。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况。

### （一）强化法治学习，提升依法履职能力。

为全面提升自身法律素养，精心制定法治学习计划，将应急管理领域的核心法律法规列为重点学习内容，不仅涵盖《安全生产法》《突发事件应对法》《消防法》等国家层面的重要法律，还深入钻研我省依据“1+1+5”体系制定的一系列地方性法规与政策文件，如《辽宁省安全生产条例》、《辽宁省突发事件应急预案管理办法》、《辽宁省应急管理系统安全生产分类分级执法暂行办法》等。坚持党委会、局长办公会前学法，组织学习《习近平论坚持全面依法治国》



《民法典》《行政处罚法》应急管理部出台的部门规章等，促进领导干部学法系统化、经常化、规范化，为全局依法履职提供有力法治保障。

（二）完善党委依法依规决策的机制和程序，全面落实法律顾问制度。

严格落实重大行政决策程序，强化科学民主依法决策意识，实行重大行政决策公开制度。加强重大行政决策合法性审查，扩大重大行政决策事项数量和覆盖面。加强法律顾问规范管理，聘请法律顾问为重大决策、重大行政处罚提出法律意见。开展规范性文件后评估和清理工作，实施重大执法决定法制审核，今年以来出具法制审核意见书 77 份。

（三）建章立制，规范行政执法行为，加大执法检查力度。

全面厘清部门安全监管职责。制发了《抚顺市管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》，进一步厘清各行业领域安全监管责任，推动各行业部门完善全链条监管责任。

强化自然灾害普查和风险研判会商。组织多部门开展自然灾害综合风险月会商，编制全市避难场所评估和资源调查方案，完成全市原有 694 处和新增 168 处避难场所的评估工作。持续开展日常地震趋势会商，编写 2024 年中期和 2025 年度地震趋势会商研判报告获得全省三等奖，参加第八届全

国防震减灾科普讲解大赛获优秀组织奖。

做好森林草原防灭火工作。制发《抚顺市 2024 年森林草原防灭火工作实施方案》《关于做好全市森林草原防灭火工作的通告》，森林防火期组织成立 5 个市森防指办督查组开展督查检查，全市出动巡护人员 10 万余人次，设立检查站点 937 个，发现整改隐患 48 个，实现森林草原“零”火情。

做好汛期安全防范工作。严格落实防汛工作“五个做实”、“五个心中有数”要求，对全市 71 座尾矿库、12 家临水危化企业、107 处地质灾害隐患点、77 处险工险段等防汛重点部位进行全面摸排，修订完善《抚顺市防汛抗旱应急预案》，开展主汛期防汛救灾督查，确保平稳度汛。

#### 四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排。

##### （一）深化安全生产治本攻坚三年行动。

今年是安全生产治本攻坚三年行动承上启下的关键之年，要以制度建设为重点，更加注重源头治本解决问题。进一步强化统筹协调和跟踪督促，运用好“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”等工作方法，完善警示约谈、挂牌督办等工作机制，细化考核评价指标，压茬推进“八大行动”年度任务。

##### （二）推进重点行业领域专项整治。

要坚持把防范遏制重特大事故作为重中之重，紧抓重点



行业领域因症施策。矿山方面，推进“八条硬措施”、“三个一批”落地见效。危化品方面，要高质量推进化工园区“十有两禁”安全整治提升，深入开展高危细分领域风险排查治理，强化化工产业转移重点建设项目安全管控，持续完善重大危险源、油气储存、海洋石油、陆上石油和长输管道等风险防控机制，有力推进烟花爆竹转型升级集中区建设。工贸方面，要聚焦钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆、有限空间作业等重点领域，狠抓整治成效。同时，推动有关部门深化燃气、自建房等安全专项整治，进一步强化建筑施工、道路交通、民航、铁路、民爆、水上交通和渔业船舶、特种设备、文化旅游等领域安全监管，加大齐抓共管合力。

### （三）大力提升基层应急管理能力。

在县区、乡镇（街道）层面，完善大安全大应急框架下的应急指挥机制，实现对应急处置工作的统一组织、指挥和协调。明确党政领导班子成员及各相关单位的职责，并配备完善的调度指挥、会商研判及业务保障设施设备，以确保应急响应的及时性和有效性。

### （四）加快推进应急管理法治化进程。

要坚持严格规范执法和热情服务相结合，一方面，明确行政检查主体，规范行政检查行为，防止逐利检查、任性检查等，同时对企业严重违法违规行为，坚持重拳出击，强化震慑力；另一方面，加大对企业的指导帮扶力度，进一步提

升专家服务能力，助力企业安全发展，持续优化营商环境。

