

# 抚顺市安全生产委员会办公室文件

抚安委办〔2021〕99号

## 关于印发抚顺市应急体系建设“十四五” 规划的通知

各县（区）人民政府，市安委会成员单位：

《抚顺市应急体系建设“十四五”规划》已经市政府第64次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

抚顺市安全生产委员会办公室

2021年11月11日



# 目 录

一、“十三五”时期应急体系建设取得的成果.....	1
(一) 安全生产应急救援能力建设取得显著成果.....	1
(二) 应急管理平台建设初步完善.....	2
(三) 自然灾害应对能力得到明显提升.....	2
(四) 应急保障能力建设取得阶段性成果.....	3
(五) 应急队伍建设得到进一步加强.....	3
二、“十四五”时期应急体系建设工作面临的形势.....	3
(一) 应急管理基础工作较为薄弱.....	3
(二) 应急监管领域界限尚待清晰.....	5
(三) 应急管理科技支撑作用尚未得到充分发挥.....	5
(四) 应急救援队伍联动机制尚不完善.....	6
(五) 安全生产应急管理尚需完善.....	6
三、“十四五”期间应急体系建设发展的总体思路.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 发展目标.....	8
四、主要任务.....	10
(一) 强化应急管理法治建设.....	10
(二) 建立完善统一高效的应急管理组织指挥体系.....	10
(三) 健全完善应急管理工作机制.....	10
(四) 夯实应急管理基层基础.....	12
(五) 进一步推进应急管理信息化建设.....	16
(六) 构建科学有效的应急预案系统.....	17
(七) 积极推进应急物资保障能力建设.....	17
(八) 加强多灾种应急救援能力建设.....	19
(九) 提高综合防灾减灾抗灾能力.....	20
(十) 健全应急管理宣传教育培训体系.....	20
五、重点工程.....	21
(一) 多灾种风险监测预警安全运行智能指挥中心建设工程.....	21
(二) 重点生态功能区生态修复工程.....	21
(三) 防汛抗旱水利提升工程.....	22
(四) 地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程.....	22
(五) 应急管理信息化建设工程.....	22
(六) 灾害风险调查和重点隐患排查工程.....	23
(七) 应急装备现代化建设工程.....	23
(八) 区域性多灾种应急救援中心建设工程.....	24
六、保障措施.....	24
(一) 加强组织领导.....	24
(二) 加大资金投入.....	25
(三) 加快规划实施.....	25

# 抚顺市应急体系建设“十四五”规划

为统筹推进抚顺市应急管理事业改革发展，全面加强“十四五”时期抚顺市应急体系建设，不断提高抚顺市应急管理水平，全力防控重大安全风险，依据《突发事件应对法》、《生产安全事故应急条例》、《应急管理部关于做好“十四五”应急管理领域专项规划编制工作的通知》（应急函〔2019〕179号）、《抚顺市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》及有关要求，制定本规划。

## 一、“十三五”时期应急体系建设取得的成果

“十三五”期间，应急管理局完成了由党组向党委的转变，凸显了应急管理部门的统一协调指挥作用。在市委、市政府的领导下，抚顺市应急管理事业改革发展成效显著。

### （一）安全生产应急救援能力建设取得显著成果

安全生产应急救援能力得到显著提高。加强了安全生产应急管理，完善应急救援体系，实现生产安全事故协同监管与应急救援的多方联动。建立了市级安全生产应急平台体系，汇集应急指挥、视频会议、值班值守点调功能于一体，初步实现了安全生产信息互联互通。建立了应急综合救援队伍和非煤矿山、危化品等重点行业和领域企事业单位应急救援队伍。全面开展风险管控、隐患排查治理，重点行业领域专项整治取得显著成效。煤矿、非煤矿山和危险化学品等高

危行业的安全监管走上制度化、规范化轨道，冶金工贸、交通运输、消防、特种设备等重点行业和领域安全生产监管得以夯实。建设市级一级、二级重大危险源的监测平台。

## **（二）应急管理平台建设初步完善**

信息共享、预测预警、资源调配和应急联动机制初见成效。成功搭建应急指挥、值班值守、视频会议信息平台。建立“抚顺应急时刻”官方抖音和“应急之声”广播栏目，社会关注度不断提高。建立了市应急局、住建局、水务局、自然资源局、生态环境局、卫健委、交通运输局、气象局等多部门突发事件信息互通、共同应对的会商平台以及联动机制。综合性应急救援队伍建设初步形成，可实现消防、地震、民政、卫生、应急、环保、水利、建设、电力等有关部门及其他专业力量协作。

## **（三）自然灾害应对能力得到明显提升**

建立了市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级灾害信息员队伍，确保在出现重大自然灾害或极端天气气象预警情况时，能够做到宣传到位、协调配合防范到位。在自然灾害形成后，能够按规定及时通过《国家自然灾害灾情管理系统》统计报送灾情，为各级政府救灾决策提供支撑。对县（区）、乡镇（街道）两级 120 多名灾害信息员进行了业务培训，保证了全市灾情管理工作顺利开展。

#### **（四）应急保障能力建设取得阶段性成果**

开展应急避难场所、应急物资储备库建设工作。各县区对现有应急避难场所进行了系统摸排，清理了条件不完善、存在安全隐患的应急避难场所，补充或更新了指示牌（标识牌），以保证灾情来临时遇险群众有安全避险之处。建立了实物储备与协议储备相结合的救灾物资储备模式。完善了救灾物资调运规程，摸清了全市救灾物资底数，确保首批救灾物资 12 小时内运抵受灾地区。

#### **（五）应急队伍建设得到进一步加强**

建立了由市、县（区）消防救援支队、大队为主的应急综合救援队伍，加强了救援人员配置、装备配备，提升事故灾害应急救援能力。建立了非煤矿山、危化品等重点行业和领域企事业单位专业应急救援队伍。依托气象、环保、地质、地理测绘等部门，强化专业监测队伍建设。构建区域应急救援队伍联动体系，提高先期处置能力。基层应急能力得到显著提升，做到了“有预案、有设施、有队伍”和“会初期处置、会疏散逃生、会信息报告、会配合救援”。“十三五”期间，圆满完成了抚顺石油二厂火灾、石油三厂污水厂雷击火灾、超强台风防汛等多项应急救援任务。

## **二、“十四五”时期应急体系建设工作面临的形势**

### **（一）应急管理基础工作较为薄弱**

应急管理干部队伍整体能力不足，无法适应新时代应急

管理事业发展需求。基层专业人员还存在配备不到位、能力不足等问题，制服、监管物资的配置不足或缺乏统一标准。现有应急救援队伍能力无法适应目前多元化的应急救援要求，应急救援队伍的人才建设、装备建设、基层建设等方面均需要加强。

生产安全事故总量仍然偏大，道路交通、矿山开采、危险化学品等重点行业领域安全生产事故多发，地下采空区、建筑、生命线工程、地下管网等基础设施随着使用年限增长，事故隐患逐步显现。城市风险、公共安全隐患排查治理不到位，底数不清、状态不明、风险管控差。企业主体责任落实不到位，易引发事故。自然灾害及安全生产事故监测预警能力有待提升，尚未实现全域监测、综合预警。

应急物资保障不足，未建立物资储备清单；应急物资储备设施和物资欠缺；应急避难场所设施设备、物资管理跟不上；物资快速调运配送效率不高，资源共享和应急征用补偿机制有待健全；应急物资储备种类、数量均应结合抚顺市实际情况进行完善，应急物资储备库建设需加紧进行。应急法制尚不完善，存在漏洞。在事故应急处理过程中，在事故初期信息发布不及时，导致被网络媒体热炒。公共安全基础薄弱，科技创新成果转化率不高，应急产业发展、转换应用需要进一步加强，市场潜力远未转化为实际需求。

## **(二) 应急监管领域界限尚待清晰**

“十三五”期间组建了抚顺市应急管理局，整合了安全生产、消防、防灾减灾等多项职能。由于过去习惯性思维的延续，应急管理部门只是一个普通的部门，没有成为应急管理工作的统筹、指挥核心，关键时刻只能以协调、沟通为主。应急管理各项职能尚未完全得以落实，监管界线尚未得到明晰的划分，各部门之间尚处于磨合阶段。应急管理工作存在模糊地带：工作机制不健全，防（治理）、抗（抢险）、救（救援）工作机制有待加强。如消防救援职能依然相对独立执行，未全面充分纳入应急管理局监管体系中来。应急管理局与其他负有应急管理职责的部门的协调联动机制尚需完善。

## **(三) 应急管理科技支撑作用尚未得到充分发挥**

应急管理领域科技人才较为缺乏，科技创新能力和科研投入明显不足。应急管理信息化水平有待提高，信息化的引领作用和科学技术的基础支撑作用尚未得到充分发挥，信息化基础保障能力还需加强。科技成果转化率较低，“互联网+应急管理”、大数据、云计算等信息技术尚未充分得到应用。应急管理信息化建设推进速度较慢，对重点行业、重点领域的信息监测还存在空白。自然灾害防御能力、减灾救灾科技支撑尚需加强。

#### **（四）应急救援队伍联动机制尚不完善**

军地应急联动机制、企业与社会救援力量的协调机制尚不完善。应急救援队伍专业技术知识略显不足，应急处置过程中缺乏与专家队伍的沟通协调。应急救援统一指挥体系尚未建立，应急救援队伍之间的快速协作能力较弱。部门间、军地间沟通机制尚不完善，联席会议、信息共享、预警综合研判等制度未得到充分建立和发挥作用。减灾救灾体制机制还不够完善。

#### **（五）安全生产应急管理尚需完善**

目前安全生产形势依然严峻，特别是生产安全事故时有发生，灾害事故逐渐呈现发生类型复杂化、波及范围扩大化、影响时间持久化等特点。安全生产风险和隐患仍然较多，风险管控、隐患排查治理还不够彻底，加之早期不科学、不规律的发展，导致各类风险隐患相互影响、相互作用，风险、隐患的成因更加复杂，排查、治理、管控的难度加大。而安全生产应急管理体制机制尚不完善，应急管理部门和其他负有应急管理职责部门在安全生产、应急救援等方面的工作协调、配合的机制还不够完善。全市应急管理工作基础依然薄弱，监管部门基础履职和保障能力不足，重点行业领域企业总体安全水平还不够高。应急救援力量仍然相对薄弱，全市综合性消防救援队伍和其他专业性、社会化应急救援队伍布局不够合理，基础设施、专业水平仍有待提高，应对重大生



产安全事故的能力不足。安全生产法规标准、宣传教育能力建设比较滞后，全民安全意识和能力不强。全社会关注、参与安全管理工作的氛围还不够浓厚，相关的鼓励、引导、支持政策还不完善。

### 三、“十四五”期间应急体系建设发展的总体思路

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心，生命至上的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，实事求是、遵循规律、着眼长远、统筹兼顾，着力建机制、补短板、防风险、强能力、促协同。坚持目标和问题导向，坚持提前预防、科学治理，坚持党的领导，厘清权责，加强统筹，构建集中统一，权威高效的应急管理体制。加强风险防范，从源头上化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。坚持依法管理，推进应急管理工作的法治化、规范化、精细化、信息化。统筹自然灾害防治工作，全力防范化解重大安全风险，加强应急管理体系和应急能力建设，全面提升应急管理水平，最大限度降低事故灾害风险和损失，系统推进应急管理事业的创新发展，积极推进本市应急管理体系和能力现代化。

## （二）发展目标

### 1. 总体目标

基本建成高效科学的应急管理体系，完善应急指挥体制、部门管理体制、安全监管和执法体制，加强基层应急管理组织机构，健全风险防范化解机制，完善预案标准体系，大力提升应急管理能力。

到 2025 年，建成统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力得到显著提升，安全风险处于有效管控状态，自然灾害防治能力进一步提高。

### 2. 分类目标

——应急管理基础能力持续提升。完善城市公共安全风险管理能力。完成城市安全风险评估，综合反映城市安全生产风险总体情况，包括风险类别、风险分布、风险等级、是否可控及防控措施等，并根据城市安全生产风险评估结果，绘制城市安全生产风险电子地图，重点领域的风险评估要求到点，并按照风险类别分别提出相应的防控措施；完善城乡基础设施抗灾能力。应急避难场所满足常住人口紧急避难需求。加强乡镇（街道）、村（社区）应急管理标准化建设，应急服务站（点）建设基本实现全覆盖。加强关键技术推广应用，推进应急产业发展，完善救灾救助体系，完善安

全文化及教育培训工作。

--核心应急救援能力显著增强。强化应急救援消防力量建设，提高重点行业领域专业应急救援能力，加强军队非军事行动力量应急能力建设，加强基层应急力量建设，人员和装备配备与实际工作需要相适应。

--综合应急保障能力全面加强。提升应急平台支撑能力，强化应急通信保障能力，完善应急物资保障体系，提高紧急运输保障能力。

--社会协同应对能力明显改善。发挥社会救援力量和应急物资作用，应急产业产值大幅增长，物联网、大数据、北斗导航等新技术在应急领域广泛应用。

--加强风险监测预警体系建设。完善突发事件风险管控体系，完善突发事件监测预警服务体系。

--应急管理体系进一步完善。健全应急管理体制；突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等各环节应急管理工作机制更加完善；应急管理法律法规和标准体系进一步健全；应急预案体系管理更加规范，预案的针对性和可操作性进一步提高。

年均因灾直接经济损失占全市生产总值的比重控制在1%以内；年均每百万人口因灾死亡率控制在1以内；年均倒塌房屋数量降低3%。

建成市级应急指挥中心；重要河道重点河段达到防洪标

准；森林火灾 24 小时扑灭率 95%以上；自然灾害发生 12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内得到基本生活救助。

## **四、主要任务**

### **（一）强化应急管理法治建设**

探索机构改革后的应急管理模式，在应急救援队伍建设、应急物资储备管理、应急避难场所规划建设、应急信息化平台建设、公共应急教育等方面构建完善的地方性应急管理法规、规范性文件和标准制度体系。推动应急管理标准实施应用，促进应急管理工作规范化和应急技术装备标准化。

### **（二）建立完善统一高效的应急管理组织指挥体系**

完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制。建立具有应急管理职责部门之间的协调机制，完善应急管理部门党委工作机制。完善市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）应急管理组织体系，明确工业园区管委会应急管理职责，并配备专职监管人员。

建立应急指挥统一机制，将消防、森林防火、水上救援等各类专业应急救援队伍纳入指挥系统中。探索多灾种并行条件下的应急指挥协调配合机制，加强各专业应急队伍之间的资源共享和信息互联互通。

### **（三）健全完善应急管理工作机制**

#### **1. 事故预防与应急准备工作机制**

健全规范、科学、系统的风险管理长效机制，深刻分析和防范化解应急管理领域的重大风险。推动风险评估与隐患排查治理双重预防机制建设工作，到 2025 年底市属重点企业全部完成双重预防机制建设工作。建立应急救援人员人身意外保险保障制度，到 2025 年底应急救援人员实现全员参保。建立健全紧急情况下社会物资、运输工具、设施装备等应急资源的征用补偿机制，引导社会资金参与应急体系项目建设。加强应急管理智库建设，整合企业、科研机构、高等院校等应急工作领域的专家组建应急专家库，增强专家学者的参谋助手作用，提高应急重大决策的科学性和实效性。

## 2. 监测预警工作机制

建立专业监测和社会监测相结合的突发事件监测体系。完善预警信息发布的程序与平台。加强对重点场所、重大项目的风险监测预警，整合利用气象、水文、地震、地质、森林等监测设施，构建全域覆盖的自然灾害感知网络体系。

## 3. 应急救援处置工作机制

明确应急决策与处置的基本要求，规范应急决策与处置的工作流程，完善现场指挥部的设置与运行。构建应急处置过程专家管理平台，充分发挥专家的技术支撑作用，提升应急处置决策的科学性。构建综合性应急救援队伍建设平台，加强消防、地震、卫生、民政、环保、交通、水利、建设、教育、电力等有关部门及其他专业力量的协作，实现信息共

享、预测预警、资源调配和应急联动。

构建市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级应急信息报告网络，加强应急信息管理的规范化、制度化和常态化。构建突发事件信息发布的工作体系，提升信息发布的一致性、准确性和快速性。

#### 4. 事后恢复与重建工作机制

建立突发事件损失评估标准体系，规范评估程序、内容和方法。规范突发事件调查评估的组织和 workflows，健全突发事件调查评估指标体系。推进第三方调查评估机制建设。

开辟应急相关产品的紧急采购的“绿色通道”，建立健全紧急采购应急相关产品的财务和审计制度。完善安置、救助、补偿、抚恤、保险等工作程序。建立突发事件应对档案管理制度。健全应急管理工作绩效考核的流程和标准，明确责任追究制度。

### **（四）夯实应急管理基层基础**

#### 1. 完善突发事件风险管控体系

健全完善突发事件风险管控体系，加强城乡社区和基础设施抗灾能力，完善监测预警服务体系，强化城市和基层应急管理能力建设，提升应急管理基础能力和水平。

建立健全突发事件风险评估标准规范，开展突发事件风险评估。建立完善重大风险隐患数据库，实现各类重大风险和隐患的识别、评估、监控、预警、处置等全过程动态管理。

积极推进村、社区、企业、工业园区突发事件风险管控标准化建设，做到有人员、有制度、有预案、有演练、有保障，逐步实现全市突发事件风险网格化管理。

开展全市自然灾害综合风险调查，编制灾害频发易发县区级行政单元自然灾害风险图和自然灾害综合区划图。推进城市、重大工程项目建设区的自然灾害风险、综合减灾能力调查与评估。

加强安全生产风险管控和隐患排查治理体系、安全生产监管信息化和监察监管能力建设。强化石油天然气管道、高压输电线路、特种设备等重要设施设备和铁路运输、水路运输、道路交通、城市公交和轨道交通、危险化学品、煤矿、非煤矿山和烟花爆竹等行业领域安全监管及风险管控。

## 2. 完善突发事件监测预警服务体系

加强重点区域气象、水文监测预报基础设施建设，提高对强对流天气、台风、暴雨等及其可能引发的地质灾害、洪涝灾害和其他次生灾害的预测预警能力。

进一步完善地震台网，提升震情跟踪监视能力；逐步加强油气管线、大型石化企业、城市轨道交通等重大工程设施地震预警和紧急处置技术应用。

加快推进森林草原火灾瞭望台和视频监测系统建设，提高卫星遥感火情监测、航空巡护及地面巡护能力。

建设安全生产信息化建设工程，实现政府监管监察执

法、企业在线监测和预警防控信息一体化，提升重大危险源监测监控能力。

加强公路网、内河等交通安全信息监控能力建设，实现对运行状态的动态监控。加强对公共交通和人员密集场所的大客流监控。

完善“分类管理、分级预警、平台共享、规范发布”的突发事件预警信息发布体系，拓宽预警信息发布渠道，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。

推进应急广播体系运行制度和相关标准规范，提升面向公众的突发事件应急信息传播能力。

### 3. 强化城市公共安全风险管理

推进城市公共安全风险评估，编制城市公共安全风险清单，形成基于地理信息系统的城市风险图，并对重大风险源进行实时监控。

推进生命线工程全生命周期风险管理，做好房屋建筑、城市桥梁、建筑幕墙、斜坡（高切坡）、城市轨道交通（隧道、高架结构）、地下综合管廊和管线、电梯、大型游乐设施等运行使用的风险评估与安全监管。

积极有序推进海绵城市、城市地下综合管廊、人民防空工程、城市应急水源等城市基础设施建设，健全风险管理、监测预警与应急响应机制，提高城市综合防灾能力。



建立常态与应急管理相结合的城市网格化管理模式，规范网格巡查标准化操作流程。结合智慧城市建设，完善网格管理信息平台，强化突发事件预测预警功能，及时发现突发事件苗头，提高先期处置时效。

#### 4. 持续推进基层应急队伍建设

继续推进基层应急队伍建设。依托地方优势救援力量和民兵等，推进“专兼结合、一队多能”的综合性乡镇应急队伍建设，加强通信等装备配备和物资储备。市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）配备专职工作人员，发展灾害信息员、气象信息员、群测群防员、网格员等应急信息员队伍，加强综合性业务培训，鼓励“一员多职”，给予必要经费补助。加强民兵应急力量建设。落实各级应急管理责任。适当增加基层应急管理人员编制，提高具有专业技术背景的监管人员比例。探索基层管理人员的应急补贴发放机制。

#### 5. 加强基层应急能力标准化建设

开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的基层应急管理标准化建设，推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度等为主要内容的行政村（社区）应急服务站（点）建设，推动面向公众和基层应急人员的移动客户端软件开发与推广应用。推动规范“安全社区”、“综合减灾示范社区”、“消防安全社区”、“地震安全示范社区”、“卫生应急综合示范社区”、“平安社区”

等创建工作，完善相关创建标准规范，提高社区应急规范化水平。

## 6. 依托地方优势培养救援力量

强化公安、军队和武警突击力量应急能力建设，开展综合应急救援队伍标准化建设，强化救援人员配置、装备配备、日常训练、后勤保障及评估考核，健全快速调动机制，提高队伍综合应急救援能力。

提高重点行业领域专业应急救援能力，完善重点行业领域专业应急队伍建设依托大型企业、工业园区、消防应急救援力量，推进危险化学品应急救援队伍建设，加强危险化学品生产储运企业应急救援队伍建设，配备专家人才和特殊装备器材，强化应急处置技战术训练演练，提高危险化学品泄漏检测、物质甄别、堵漏、灭火、防爆、输转、洗消等应急处置能力。加强油气输送管道应急救援能力建设。

加强民兵应急力量建设。培育扶持社会防灾减灾救灾力量，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾。

## **（五）进一步推进应急管理信息化建设**

加快现代信息技术与应急管理业务深度融合，不断提高风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救和舆情引导应对等应急管理能力。

基于物联网感知技术，构建全域覆盖应急管理感知数据采集体系，为应急管理大数据分析应用提供数据来源。统筹

现有应急管理相关通信网络资源，新建应急通信网络市级节点，实现向上接入应急管理厅级网络，向下汇接应急管理区县级网络，实现“全面融合、全程贯通、随域接入、按需服务”。建设市级应急管理大数据支撑体系，对采集、接入数据进行深度挖掘，分析事件发生的潜在因素，建立规范化共建共享管理体系，推进业务协同和数据共享，为决策提供及时、准确、可靠的信息依据。紧密围绕应急管理、防灾减灾和安全生产工作需要，依托 5G 技术优势，建成集约化、数字化、科学化的应急管理信息系统，广泛汇聚应急管理信息资源。构建共享服务体系，推动跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，不断提高监督管理、风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、政务服务等应急管理能力，全面支撑具有系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化特征的现代应急管理体系建设。

## **（六）构建科学有效的应急预案系统**

构建层次分明、覆盖全面、互相衔接、相互支撑、齐全配套的立体预案网络格局。推进和规范预案演练工作，健全应急预案演练常态化制度机制。加强重点单位、重点行业、化工园区及人员密集场所的经常性应急演练，提升应急联动和应急处置能力。

## **（七）积极推进应急物资保障能力建设**

### **1. 应急平台和应急通讯**

提升应急平台支撑能力，继续推进综合应急平台体系建设。加强应急基础数据库建设，加强基层应急平台终端信息采集能力建设，实现突发事件视频、图像、灾情等信息的快速报送，推进“互联网+”在应急平台中的应用。强化应急通信保障能力，完善应急通信专业保障队伍装备配置，支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备小型便携应急通信终端。

## 2. 应急物资储备

完善应急物资保障体系，健全应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备管理制度；推进应急物资综合信息管理系统建设，完善应急物资紧急生产、政府采购、收储轮换、调剂调用机制，提高应急物资综合协调、分类分级保障能力。建设综合应急物资储备库，并逐步实现仓储资源、应急物资的整合、共建共享和快捷调运。加强城市防洪、排水防涝、生命线系统抢修、应急供水、生活保障等应急物资和装备储备，结合各地风险和灾情特点，补充储备品种、增加储备数量。提高紧急运输保障能力，建立健全调运和征用等应急运输补偿机制，加强交通应急抢通能力建设，进一步提高紧急运输能力。

会同政府相关部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。建立健全适应新时代特点的“统筹布局、分级负责、分类储备、资源共享、综合调度、统一

指挥”应急物资保障体系。构建区域共享式应急物资装备储备库，探索建立政府、企业、供应商的应急物资装备共管模式。推动区域应急物资装备储备评估工作，建立应急物资装备储备计划。按照统筹兼顾、条块结合、分级负责的原则，分解储备任务，落实储备责任，解决储备费用，加大财政保障力度。要充分利用现代信息、现代物流、人工智能等技术，建立健全应急物资装备管理数据库。科学制定应急物资装备调度程序和调控原则，进一步完善统一指挥、资源共享、调度灵活、配送快捷的应急物资装备调控配送体系，实现有关区域、部门、行业、企业、单位无缝对接。

### 3. 推动应急产业健康发展

强化政府和市场的双轮驱动作用。增强应急产业的企业品牌、科技和人力资源方面竞争力，加快形成应急产业聚集化、特色化。构建产、学、研、企的应急产业链条，形成应急产业牵动其他相关产业链的发展新格局。到 2025 年底，建设完成 1 座抚顺市应急产业示范基地。

## **（八）加强多灾种应急救援能力建设**

组织开展重大灾害应急救援课题攻关，构建多灾种耦合的灾害应急预案体系。加快提升综合救援技能，突出加强专业队伍建设。优化整合力量资源，加快构建全灾种、全领域、全覆盖的应急救援力量体系。加强多灾种应急救援能力建设，加大资金投入，实现组织、人员、物资、装备、制度“五

到位”。完善应急联动综合应急管理模式，加强应急指挥调度平台和应急联动工作机制建设，提高多部门联合协调行动能力，实现统一调度、部门联动、资源共享、快速响应、高效处置。

### **（九）提高综合防灾减灾抗灾能力**

制定自然灾害风险防治方案，明确防治目标任务、监控与防御措施、责任单位和责任人。加速建设应急避难场所的生命保障设施。加强重点生态功能区生态修复工程等自然灾害防御工程建设。加强在重要防控区域内和重点防控时期内的自然灾害风险防治。开展自然灾害风险普查，完善自然灾害风险防治档案。加强自然灾害风险评估工作，构建自然灾害风险评估指标体系与评估方法。

### **（十）健全应急管理宣传教育培训体系**

加强应急管理宣传教育培训，积极开展交流与合作。加强应急管理文化建设，组织开展各种宣传教育活动。持续推动应急管理进教材、进学校、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。完善“抚顺应急”微信公众号平台的功能建设，不断扩大平台的影响力，提高社会应急防范意识和突发事件应急防护能力。到2025年底建成1座抚顺市应急科普教育培训基地。

## **五、重点工程**

### **(一) 多灾种风险监测预警安全运行智能指挥中心建设工程**

加快建设抚顺市应急指挥中心，推进应急管理信息平台建设，升级改造应急指挥信息网等骨干网络，深度集成应急管理信息化网络，整合自然灾害监测预警等关键业务应用。开展多情景灾害监测预警技术研究，不断优化业务流程。系统分析自然灾害风险评估多时空尺度技术方法，以及全市开展灾害风险监测预警的业务需求和数据基础，集成并优化灾害评估业务流程，设计开发多情景灾害风险评估业务产品。研发灾害综合风险多要素、多情景风险评估技术规范，探索开展典型重大灾害影响区和国家重要战略区灾害综合风险评估。建设应急指挥中心包含应急指挥大厅、值班室、专项会商室、新闻发布厅、运行保障室、设备间等。

### **(二) 重点生态功能区生态修复工程**

开展新宾满族自治县等国家重点生态功能区的植树造林与生态修复工作。推进矿山环境治理恢复、土地整治与土壤污染修复利用、生态系统和生物多样性保护、流域水环境保护及治理四大类工程。统筹考虑湿地资源状况和社会经济发展需要，推进多类型、多层次、多功能的湿地公园建设，推动湿地资源保护和修复，建设一批示范性湿地公园。

### **（三）防汛抗旱水利提升工程**

实施病险水库水闸除险加固，进一步消除水库、水闸等水利基础设施的安全隐患。加强城市内涝整治，逐步减少易涝点，有序推动农村重点涝区治理。完善城市水源安全保障体系，提升城市应对突发水污染事故、特殊干旱年或连续干旱年的能力。实施防汛抗旱监测预警智慧化工程，完善重点水旱灾害防御关键区、重点区划沿河重点部位或险工险段、大中型水库等水利工程和水旱灾害防御关键区域建设。

### **（四）地质灾害综合防治和避险移民搬迁工程**

开展全市地质灾害隐患点综合防治，采取避险搬迁和工程治理，推进农村削坡建房整治。对全市现有农村泥砖房分类建档立卡，分期分批、先易后难开展全市泥砖房整治工作。

### **（五）应急管理信息化建设工程**

建设自然灾害感知网络，实现对全市自然灾害隐患区域的全方位、立体化、无盲区动态监测，支撑灾害事前、事发、事中、事后全过程信息获取，为自然灾害综合监测预警系统提供数据源。针对火灾高危单位、消防安全重点单位等场所，建设统一的安全监测预警感知系统，深入发掘城市安全隐患、及时预警异常情况，为全程处置监控和灾后全面评估提供精确、及时和有效数据支撑。利用救援装备物联网感知、环境感知、现场音视频感知和融合指挥技术，实现视音频指挥、监控调度、视频会商、现场图传、灾害事故态势等功能，



实现灾害现场看得见、看得准、听得见、听得清，为灾害事故应急处置现场指挥调度、分析研判、辅助决策提供数据支撑，提高应急救援的精确性、指挥调度的科学性。基于实时监测监控数据和云平台研判数据，借助分灾种和多灾种综合风险识别模型，开展安全生产风险评估、自然灾害综合风险评估以及自然灾害综合减灾能力评估，并对评估结果进行核查、追踪和通报。

### **（六）灾害风险调查和重点隐患排查工程**

开展气象灾害风险隐患排查，建立精细可用的基层气象防灾减灾数据集，绘制气象防灾减灾区划地图，识别气象灾害高风险区域。开展重点建（构）筑物抗震性能普查和地震灾害风险隐患排查，建立动态风险数据库。进一步开展地质灾害详细调查工作，建立地质灾害数据库。开展全市森林火灾风险隐患点调查，完成森林火灾隐患排查整治工作。开展城市内涝点、大型起重设备、电力设施、广告牌、园林设施等易受台风及其他自然灾害影响的风险点普查。建立全市自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，形成全市自然灾害风险与减灾能力数据库。

### **（七）应急装备现代化建设工程**

开展应急装备现代化研究，制定应急装备配备规划和装备配备标准，加强航空救援设备设施、无人飞机监测、快速搜救、大型油气储罐灭火、大功率快速排水、大直径钻孔、

救援机器人、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备的应用研究和配备。加强更新、改造、维护，大力提高应急装备配备水平，建设市、县（区）、乡镇（街道）等不同层级的应急综合物资与装备储备库工程。

#### **（八）区域性多灾种应急救援中心建设工程**

建立统一指挥、上下联动、反应灵敏、平战结合、处置有效、指挥高效的应急救援指挥体系，实现各级各类应急资源共建共享、风险监测预警预报、情况研判会商联动，不断提高实战化应急救援能力。加强社区（村）减灾资源和力量统筹，开展综合减灾示范社区、示范县的创建，推动基层防灾减灾能力标准化，解决防灾减灾最后一公里问题。

### **六、保障措施**

#### **（一）加强组织领导**

各级政府、应急管理部门和其他对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理的部门密切协调配合，分解落实规划的主要任务和目标指标，将主要任务和建设项目纳入本级相关安全生产规划和应急体系建设规划，明确责任主体，确定工作时序和重点。完善配套政策措施，推动实施规划重点工程。充分发挥规划引领作用，引导企业、社会积极参与规划实施，形成工作合力。

## **(二) 加大资金投入**

建立政府、企业、社会相结合的应急管理体系投入机制，扩大应急管理专项资金规模，发挥财政资金引领作用，动员全社会广泛参与，促进应急管理工作持续健康发展。

## **(三) 加快规划实施**

定期开展规划实施评估和监督检查，就规划实施情况进行监测、评估及责任跟踪。将目标指标、主要任务和重点工程纳入各地区、各部门安全生产综合评价和绩效考核范围，对规划进展情况实施常态化考核，及时发现问题并调整规划内容，充分发挥规划的约束和引领作用，确保规划顺利执行。